

## VERSLAG van de vergadering van 8 december 1999 (ICF)

### Formatiebeleid

Algemene handeling 6 (oud), ‘Het beslissen op beroepsschriften naar aanleiding van beschikkingen betreffende het formatiebeleid en het voeren van verweer in beroepsschriftprocedures voor administratiefrechtelijke organen’, komt volgens de ICF niet voor op het beleidsterrein en wordt om die reden geschrapt.

Handeling 12 (oud), ‘Het opstellen van formatiebeidsplannen’.

De ICF stelde dat de personele meerjarenramingen genoemd in de opmerking niet opgevat kunnen worden als formatiebeidsplannen. Daarom wordt besloten deze handeling op te splitsen in twee handelingen:

- 11) Het opstellen van formatiebeidsplannen. Deze krijgt de waardering B (1).
- 12) Het opstellen van personele meerjarenramingen. PMR's vormen een deel van de (gepubliceerde) begroting. Daarom wordt deze handeling gewaardeerd met V, 5 jaar.

Handeling 23, ‘het vaststellen of wijzigen van de departementale personeelsformatie’.

Op verzoek van de ICF is de opmerking bij deze handeling verduidelijkt en is een onderscheid gemaakt tussen de periode voor 1990, toen het lijnmanagement nog niet de in de opmerking genoemde activiteiten ontplooidde, en de periode na 1990.

Handeling 36, ‘Het jaarlijks aan de minister van Binnenlandse Zaken rapporteren over het gevoerde formatiebeheer’

Aan de opmerking bij deze handeling wordt toegevoegd: ‘Sinds 1993 is deze rapportage de bijdrage aan Mensen & Management (uitgave van het ministerie van BZK).’

Handeling 41, ‘Het formaliseren van de decentralisatie van het formatiebeheer door middel van decentralisatiestatuten’

Deze handeling wordt voorzien van een einddatum, 1990. Ook wordt besloten wordt een handeling toe te voegen, welke betrekking heeft op de interne decentralisatie van formatiebevoegdheden binnen de ministeries, en welke wordt gewaardeerd met B (4):

- 42) ‘Het opstellen van mandaatregelingen op het gebied van formatiezaken’.

Handeling 42 (oud) van de actor minister van Binnenlandse Zaken, ‘Het vaststellen en wijzigen van karakteristieken en functietyperingen c.q. een normeringsstelsel voor het bepalen van de zwaarte van functies’

Deze handeling is gesplitst in:

- 43) ‘Het vaststellen en wijzigen van karakteristieken en functietyperingen. N.B. Deze handeling loopt tot 1994.
- 44) ‘Het vaststellen en wijzigen van een normeringsstelsel voor het bepalen van de zwaarte van functies’. N.B. Deze handeling loopt tot op heden.

Handeling 45 (43 oud) ‘Het in overeenstemming met de minister van Binnenlandse Zaken vaststellen van een normeringsstelsel voor het bepalen van de zwaarte van functies.’

Aan de opmerking is toegevoegd, dat de andere normeringsstelsels, vastgesteld door de vakminister, vergelijkbare functiewaarderingsuitkomsten moeten hebben als FUWASYS.

Handeling 46, (44 oud), ‘Het toekennen van een waardering aan functies’.

De grondslag voor deze handeling is aangevuld met het BBRA 1948.

Aan de opmerking is toegevoegd, dat vanaf 1994 FUWASYS als basis voor de waardering geldt.

Tevens is toegevoegd, dat tot de decentralisatie van de formatiebevoegdheden ministers verplicht waren het advies van de minister van Binnenlandse Zaken over de functiewaardering in te winnen.

Handeling 57 (oud), ‘Het aanwijzen van deskundigen op het gebied van de functiewaardering ten behoeve van zittingen van de Commissie van advies bezwaren functiewaardering’.

Op verzoek van de ICF wordt deze handeling, die in feite een activiteit binnen de nieuwe handeling 59 (zie hieronder) is, geschrapt.

Handelingen 58 en 60 (oud) zijn samengevoegd tot één nieuwe handeling 59, ‘Het beslissen op bezwaren van ambtenaren tegen hun functiewaardering en het voeren van verweer in beroepschriftprocedures voor administratiefrechtelijke organen’, welke met V (5 jaar) gewaardeerd wordt. In de toelichting wordt vermeld, dat de vakminister het advies van de CABF inwint.

*RIO en BSD*

Handeling 39 (actor Formatiecommissie), ‘Het adviseren van de minister van Binnenlandse Zaken over maatregelen tot bijsturing van het departementale formatiebeheer’.

In de opmerking wordt ‘Directie Formatiezaken’ vervangen door: ‘het dienstonderdeel van Binnenlandse Zaken belast met formatiezaken’.

## **VERSLAG van de vergadering van 23 december 1999**

### **I Arbeidsmarkt en personeelsontwikkeling en mobiliteit**

Handeling 66:

VROM stelt voor de neerslag van deze handeling vijf jaar na de uitspraak in hoogste instantie te vernietigen. Beslissingen op beroepschriften vallen echter binnen de selectiecriteria van het ARA. De voorgestelde waardering B (3) wordt daarom gehandhaafd.

Handeling 77:

De tekst van de handeling zou veranderd kunnen worden in:

“Het organiseren van *en deelnemen aan* banenmarkten, voorlichtingsbijeenkomsten, publiciteitscampagnes, traineeprojecten etc., met het oog op het versterken van de positie van de rijksoverheid (c.q. het ministerie) op de arbeidsmarkt”

Aangezien het hier geen rechtshandeling betreft, kan de vernietigingstermijn teruggebracht worden tot 3 jaar.

Handeling 105:

VWS en VROM merken op dat de vacaturebank van de Wervingservice Voorkeursgroepen sinds 1993/1994 niet meer bestaat. De periodisering wordt derhalve gecorrigeerd: 1988-1994.

Handeling 107:

De neerslag van deze handeling wordt volgens blijkt in P-dossiers te zijn ondergebracht. De vernietigingstermijn wordt - op voorstel van Justitie en OC&W - conform handeling 111 gesteld op 5 jaar.

Handeling 109:

De tekst van de handeling moet als volgt worden gelezen:

“Het (*doen*) aanpassen van de werkzaamheden en de werkplek aan de gehandicapte werknemer”

Handeling 128:

Het betreft hier geen regelgeving. De tekst van de handeling moet als volgt worden gelezen:

“Het treffen van maatregelen ter bevordering van de herplaatsing van *individuele* ambtenaren”

De vernietigingstermijn wordt aangepast aan het P-dossier.

Handeling 129:

VROM stelt voor de neerslag van deze handeling na 10 jaar te vernietigen. Aangezien adviezen van de plaatsingscommissie / herplaatsingscommissie (handeling 131) met een B worden gewaardeerd, dient logischerwijs ook de instelling van deze commissie te worden bewaard. De voorgestelde waardering B (4) blijft daarom gehandhaafd.<sup>1</sup>

Handeling 148:

Het is niet duidelijk of de neerslag van deze handeling in het P-dossier wordt ondergebracht. De voorgestelde vernietigingstermijn van 5 jaar blijft staan. Indien de neerslag inderdaad in het P-dossier terecht komt, zal de vernietigingstermijn van het P-dossier (75 jaar na geboorte) worden aangehouden.

---

<sup>1</sup> In de waardering van handeling 131 moet B (5) gelezen worden in plaats van B (1): het betreft immers de *uitvoering* van het beleid.

### Handelingen 184-185:

In het concept-BSD wordt bij de waardering getwijfeld tussen V en B (5). Justitie, VWS en OC&W stellen voor deze handeling met een B te waarderen, aangezien het hier regelgeving betreft.

## **II Arbeidsomstandigheden**

### Handelingen betreffende gevaar voor gezondheid (72, 115, 119, 121-124, 126-129, 133, 139, 143, 145-146)

Van de zijde van OC&W en Justitie is voorgesteld voor deze handelingen één lange vernietigings-termijn aan te houden. Als motivering is aangevoerd dat claims betreffende een niet onderkend gezondheidsrisico na een lange termijn aan de orde kunnen komen. Voor de werkgever is het dan van belang nog over de nodige gegevens te beschikken. OC&W geeft er zelfs de voorkeur aan al deze handelingen met een ‘B’ te waarderen. Het ARA voert aan dat geen van de selectiecriteria van toepassing is op deze handelingen.<sup>2</sup> De handelingen in kwestie zullen derhalve met een ‘V’ gewaardeerd en de archieven (op termijn) vernietigd worden.

Hoe lang de neerslag ten minste bewaard moet worden, is in een aantal gevallen bij amvb voorgeschreven: hierbij kan onderscheid gemaakt worden tussen een lange (10 jaar) en een zeer lange termijn (30 jaar). In andere gevallen wordt ten aanzien van het bewaren van de registratie geen termijn voorgeschreven; deze zal in de praktijk korter dan 10 jaar zijn. Met het oog het in de amvb’s gemaakte onderscheid zijn de handelingen in het BSD niet samengevoegd, maar is de differentiatie gehandhaafd. VWS heeft voorgesteld de neerslag wat langer dan het voorgeschreven minimum aantal jaren te bewaren.

Omwille van de duidelijkheid zij opgemerkt dat de vernietigingstermijn hier gerekend moet worden vanaf de beëindiging blootstelling aan het gevaar, tenzij anders vermeld.

### Handeling 115:

De eerste zin van de opmerking moet als volgt gelezen worden:

“Hieronder worden onder meer begrepen de gevaren van de werktuigen, machines, toestellen en andere hulpmiddelen bij de arbeid, de stoffen en preparaten waarmee wordt gewerkt, en de inrichting van de werkplaats, *anders dan genoemd in de handelingen 119 (lood), 121 (asbest en crocidoliet), 123 (geluid), 126 (beeldscherm), 127 (fysieke belasting), 128 (kankerverwekkende stoffen en processen) of 129 (biologische agentia).*”

De waardering dient gelezen te worden: V 5 jaar na nieuwe inventarisatie. Voor de voorstellen van VROM, Justitie, OC&W en VWS: zie bijlage.

### Handeling 119:

De formulering van de handeling wordt aangepast conform handelingen 115 en de soortgelijke handelingen:

“*Het inventariseren en evalueren van de gevaren van arbeid waarbij werknemers aan lood worden blootgesteld*”

---

<sup>2</sup> Gegevens over de onderkenning van het gevaar en de maatregelen zullen te vinden zijn in het arbo-jaarplan (handeling 24) en in de nieuw geformuleerde handeling 1.b (voor het beleid van de vakminister voor een langere periode).

Handelingen 121-122:

Het Asbestbesluit Arbowet stelt de vernietigingstermijn van neerslag van de handelingen waarbij gegevens omtrent het werken met asbest worden vastgelegd, op 30 jaar. Op voorstel van VWS (en OC&W) is de vernietigingstermijn veranderd in V 40 jaar na einde blootstelling.

Handelingen 123-124:

Het Veiligheidsbesluit voor fabrieken en werkplaatsen 1938 en het Veiligheidsbesluit restgroepen schrijven voor dat dergelijke gegevens ten minste 10 jaar worden bewaard. Op voorstel van VWS (en OC&W) is de vernietigingstermijn gesteld op 20 jaar na einde blootstelling.

Handeling 126:

Waardering op voorstel van VROM, VWS en Justitie vastgesteld op V 5 jaar na nieuwe inventarisatie.

Handeling 127:

Waardering op voorstel van VROM, VWS en Justitie vastgesteld op V 5 jaar na nieuwe inventarisatie.

Handeling 128:

Waardering op voorstel van Justitie, OC&W en VWS vastgesteld op V 40 jaar na einde blootstelling.

Handeling 129:

Waardering op voorstel van Justitie, OC&W en VWS vastgesteld op V 40 jaar na einde blootstelling.

Handeling 130:

VWS stelt als enige voor de vernietigingstermijn op te rekken tot 10 jaar. De oorspronkelijke waardering blijft derhalve gehandhaafd: V 5 jaar.

Handeling 135-140:

De vernietigingstermijn van handelingen waarbij gegevens omtrent arbeid met asbest worden vastgelegd, is vastgesteld op 30 jaar.

Handeling 142:

Op voorstel van VWS wordt de vernietigingstermijn van deze handeling verlengd tot 10 jaar.

Handeling 143:

Op voorstel van (het archief van) VROM , Justitie en VWS wordt de vernietigingstermijn van deze handeling gesteld op 10 jaar.

Handeling 144:

Als enige heeft VWS een voorstel voor de vernietigingstermijn: 10 jaar na beëindiging van de gevaarlijke arbeid. Deze is overgenomen.

Handeling 145:

Op voorstel van VROM, Justitie en OC&W is de vernietigingstermijn vastgesteld op 30 jaar. VWS heeft een termijn van 40 jaar voorgesteld.

Handeling 146:

Conform handeling 145 is de vernietigingstermijn gesteld op 30 jaar.

Handeling 147:

VWS heeft als enige voorgesteld de neerslag van deze handeling langer te bewaren (nl. 10 jaar).

De oorspronkelijke waardering (V 5 jaar) blijft derhalve gehandhaafd.

Handeling 148:

De bewaartermijn is conform handeling 129 gesteld op 40 jaar.

Handeling 152:

OC&W en VWS hebben als enigen voorgesteld de neerslag van deze handeling langer te bewaren (nl. 10 jaar). De oorspronkelijke waardering (V 5 jaar) blijft derhalve gehandhaafd.

Handeling 160:

....

## **Overige handelingen**

Handeling 18:

VWS stelt voor deze handeling met een B (5) te waarderen. Het ARA acht overbrenging niet nodig, gelet op de reeds vastgestelde waardering van de corresponderende handeling van het districtshoofd van de Arbeidsinspectie in het BSD “Arbeidsomstandigheden” van het ministerie van SZW.

Handeling 19:

De in het BSD gestelde vraag of er ooit Arbo-commissies bij de overheid zijn opgericht, wordt door VWS bevestigend beantwoord. Gezien de rol van deze commissies bij de totstandkoming van het beleid komt deze handeling voor bewaring in aanmerking: B (4). Justitie wijst erop dat door een wijziging van de Arbowet deze handeling is afgesloten.

Handeling 24:

VROM merkt op dat deze handeling in 1998 is afgesloten.

Naar aanleiding van 1.2.6 “Toezicht op naleving van de wet” merkt VWS op dat de archivering ten behoeve van het onderzoek naar de ontwikkeling van de naleving in het BSD ontbreekt. Handelingen die hierop betrekking hebben, zijn opgenomen in het Rapport IO en BSD Arbeidsomstandigheden van het ministerie van SZW.

Handeling 31:

Uit de reactie van Justitie valt af te leiden dat het hier zaakdossiers betreft. Justitie wil de waardering splitsen: V 30 jaar indien het asbest betreft, V 5 jaar indien het gevaarlijke stoffen betreft, en V 3 in overige gevallen. Een dergelijke splitsing is echter niet nodig. De gegevens

waarop de verstrekte informatie is gebaseerd, worden immers reeds onder andere handelingen bewaard. Zo zijn de gegevens met betrekking tot asbest te vinden in de handelingen .....

Handelingen 32 en 36:

Justitie stelt als enige voor de waardering van deze handelingen te splitsen: V 30 jaar indien het asbest betreft, V 5 jaar in overige gevallen.

Op voorstel van VROM wordt de tekst van de waardering van handeling 36 gewijzigd. Zij dient als volgt gelezen te worden:

“V 5 jaar *na beslissing in hoogste instantie*”

Handeling 40:

Aangezien de oprichting van een bedrijfsgeneeskundige dienst tot een der hoofdlijnen van het beleid gerekend moet worden, dient deze handeling met een B (4) te worden gewaardeerd.

Handeling 41:

Justitie stelt als enige voor de waardering van deze handelingen te splitsen: V 30 jaar indien het asbest betreft, V 5 jaar in overige gevallen. Naar aanleiding van deze opmerking wordt de waardering niet gesplitst, maar gewijzigd in V 40 jaar voor alle gevallen, conform de handelingen die asbest betreffen.

Handeling 42:

.....

Handeling 43:

.....

Handeling 46-47:

Justitie wijst erop dat het hier een toepassing van regelgeving betreft en meent dat deze handeling derhalve met een V kan worden gewaardeerd. Conform handelingen 19, 40 en 42 wordt de waardering B (4) gehandhaafd.

Handeling 52:

Justitie vraagt hoe de corresponderende handeling van de minister van Sociale Zaken is gewaardeerd.

.....

Handelingen 75 en 78:

Justitie betwijfelt of de voorgestelde vernietigingstermijn lang genoeg is. Het ARA wijst erop dat zodra zich een ongeval heeft voorgedaan, het uitzonderingscriterium kan worden aangegrepen om stukken langer te bewaren dan de vernietigingstermijn voorschrijft.

Handeling 82:

OC&W stelt voor de handeling met een 'B' te waarderen. Het ARA wijst dit voorstel af, aangezien de handeling niet aan de selectiecriteria voldoet. Justitie gaat akkoord met de voorgestelde vernietigingstermijn van 5 jaar, behoudens incidenten met lood, dioxine, kwarts, asbest en vinylchloride.

Gelet op het doel van de melding plaats vindt (het daarop volgende onderzoek van het ongeval door de autoriteit) wordt betwijfeld of de neerslag van deze handeling langer dan 5 jaar bewaard moet worden. De voorgestelde vernietigingstermijn van 5 jaar wordt gehandhaafd.

Handeling 83:

OC&W stelt voor de handeling met een 'B' te waarderen. Het ARA wijst dit voorstel af, aangezien de handeling niet aan de selectiecriteria voldoet. Justitie gaat akkoord met de voorgestelde vernietigingstermijn van 5 jaar, behoudens incidenten met lood, dioxine, kwarts, asbest en vinylchloride. Archieftechnisch is het wellicht niet mogelijk dit onderscheid te maken. De vernietigingstermijn wordt daarom verlengd tot 10 jaar.

Handeling 86:

Deze handeling is reeds afgesloten, zoals uit de opmerking valt af te leiden.

Handeling 104:

De handeling moet als volgt worden gelezen:

“Het doen van aanbevelingen *aan de minister van Binnenlandse Zaken / de vakminister* met betrekking tot het algemene ondernemingsbeleid, voor zover dit gericht is op de gezondheid van de werknemers”

Handeling 106:

Justitie stelt voor de vernietigingstermijn terug te brengen naar 5 jaar.

Handeling 118:

Deze handeling blijkt een uitwerking te zijn van handeling 104 en komt daarom te vervallen. Er wordt een nieuwe algemene handeling geformuleerd waarin de neerslag van handeling 118 te vinden zal zijn. Deze handeling wordt ingelast tussen de handelingen 1 en 2 en luidt als volgt:

(1.b)

|                   |                                                                                                                     |
|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Actor</i>      | <i>Vakminister</i>                                                                                                  |
| <i>Handeling</i>  | <i>Het voorbereiden en vaststellen van het beleid betreffende de arbeidsomstandigheden op het eigen departement</i> |
| <i>Periode</i>    | <i>1945-</i>                                                                                                        |
| <i>Waardering</i> | <b>B (5)</b>                                                                                                        |

Zie verder ook de nieuwe formulering van handeling 104 en handeling ...

|                                                             | 1 <sup>e</sup> Voorstel<br>BSD                                                     | Voorstel<br>Justitie              | Voorstel<br>VROM                   | Voorstel<br>VWS                        | 2 <sup>e</sup> voorstel<br>BSD |
|-------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|------------------------------------|----------------------------------------|--------------------------------|
| 115 (rest)<br><b>jaar</b>                                   | 5 jaar                                                                             | 30 jaar na einde<br>blootstelling | -                                  | 5 jaar na afloop<br>plan van aanpak    | <b>5</b>                       |
| 119 (lood)                                                  | -                                                                                  | 30 jaar                           | 7 jaar                             | 15 jaar na<br>pensionering             | <b>30 jaar</b>                 |
| 121 (asbest)                                                | 30 jaar na einde<br>blootstelling                                                  | -                                 | -                                  | 40 jaar na einde<br>blootstelling      | <b>40 jaar</b>                 |
| 123 (geluid)                                                | 10 jaar na einde<br>blootstelling                                                  | -                                 | -                                  | 20 jaar na einde<br>blootstelling      | <b>20 jaar</b>                 |
| 126 (beeldscherm)                                           | -                                                                                  | 5 jaar na einde<br>dienstverband  | 5 jaar na nieuwe<br>inventarisatie | 5 jaar na hernieuwde<br>inventarisatie | <b>5 jaar</b>                  |
| 127 (fysieke belasting)                                     | -                                                                                  | 5 jaar na einde<br>dienstverband  | 5 jaar na nieuwe<br>inventarisatie | 5 jaar na hernieuwde<br>inventarisatie | <b>5 jaar</b>                  |
| 128 (kankerverwekkende<br><b>jaar</b> stoffen en processen) | -                                                                                  | 30 jaar na einde<br>blootstelling | 5 jaar na nieuwe<br>inventarisatie | 40 jaar na einde<br>blootstelling      | <b>40</b>                      |
| 129 (biologische agentia)                                   | 10 jaar na einde<br>blootstelling; of<br>40 jaar na einde<br>blootstelling, indien | -                                 | -                                  | 40 jaar na einde<br>blootstelling      | <b>40 jaar</b>                 |

de blootstelling  
langdurige infecties  
ten gevolge kan  
hebben